

Irpef, Ires, lavoro: la manovra è legge Per l'attuazione ora servono 103 decreti

Legge di Bilancio/1

Meloni: misure equilibrate, sostegno a redditi e famiglie
Schlein: scelte senza respiro

Al via da subito il taglio del cuneo strutturale e dell'Ires per le assunzioni

Gli interventi attuativi del 2025 serviranno per sbloccare 1,8 miliardi

L'ok del Senato chiude il percorso parlamentare della legge di bilancio, una manovra da 30 miliardi. Fisco più leggero per i dipendenti, Ires premiale per le imprese, 17 miliardi per rendere strutturali il taglio del cuneo e l'Irpefa tre aliquote. Si apre ora la partita dell'attuazione. Serviranno 103 provvedimenti per mettere a terra le misure che sbloccheranno 1,8 miliardi nel 2025. Da subito al via, invece, taglio del cuneo e taglio Ires sulle assunzioni. «Abbiamo usato le limitate risorse a disposizione per rafforzare le misure introdotte in questi anni» equilibrate e con aiuti alle famiglie ha commentato la premier Giorgia Meloni. Critica la segreteria del Pd, Elly Schlein, che parla di manovra senza respiro.

Fiammeri e Marini — a pag. 2-3

Via libera del Senato alla legge di bilancio ma con 103 decreti per attuare le misure

In Parlamento. Sì definitivo con 112 favorevoli e 67 no. Ok al taglio del cuneo strutturale e alla possibilità di anticipare la pensione a 64 anni. Sono 1,8 i miliardi che avranno bisogno di ulteriori provvedimenti per essere sbloccati

Andrea Marini

L'ok definitivo arrivato ieri al Senato (112 sì, 67 no e un astenuto) chiude il percorso parlamentare della legge di bilancio 2025, una manovra che vale 30 miliardi. Si apre ora la partita dell'attuazione, che coinvolgerà soprattutto ministeri e apparati delle amministrazioni statali.

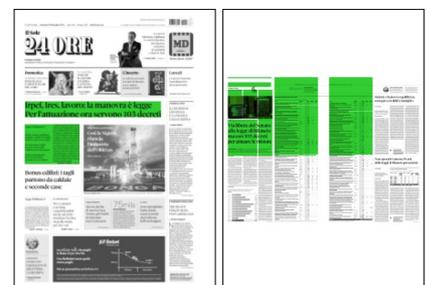
Ci sono infatti norme che entreranno subito in vigore dal 1° gennaio 2025, come per esempio il taglio del cuneo fiscale (confermato e reso strutturale per i redditi medio-bassi ed esteso anche ai redditi fino a 40mila euro), la possibilità di anti-

cipare la pensione a 64 anni attraverso il cumulo della previdenza obbligatoria con quella complementare, o la proroga, per i prossimi tre anni, della maggiorazione del 20% della deduzione relativa al costo del lavoro per nuove assunzioni a tempo indeterminato effettuate da imprese e professionisti.

Altre misure, tuttavia, avranno bisogno di un ulteriore passaggio per non restare solo sulla carta. Quando infatti una legge viene approvata - e questo vale soprattutto per provvedimenti complessi come le leggi di bilancio - non tutte le misure entrano subito in vigore. Ci so-

no alcune norme che necessitano di un ulteriore passaggio attuativo, come può essere un decreto ministeriale o un provvedimento di qualche agenzia governativa.

Nel dettaglio, per la Manovra 2025



dovranno essere approvati 103 provvedimenti attuativi (*nella tabella a fianco l'elenco completo*), alcuni dei quali saranno necessari per sbloccare 1,8 miliardi nel 2025 (che salgono a 8 miliardi se si considera il triennio 2025-2027). Provvedimenti attuativi che sono lievitati rispetto ai 48 che la Manovra aveva nel testo varato dal governo, e entrato alla Camera lo scorso 23 ottobre.

A pesare è stata soprattutto l'introduzione di tutta una serie di micro-misure con microstanziamenti, che si sono portate dietro in molti casi il loro provvedimento attuativo: dei 103 atti, 53 sono legati allo stanziamento di risorse nel 2025, di cui 29 per somme sotto i 10 milioni.

Governo e maggioranza, tuttavia, sono riusciti ad evitare che questa proliferazione di provvedimenti attuativi portasse con sé un aumento anche delle somme che richiedono questi atti di secondo livello per esse-

re sbloccate. Anzi, la somma totale degli 1,8 miliardi di risorse che necessitano di un provvedimento attuativo nel 2025 per essere attivate, alla fine, è risultata anche inferiore rispetto a quanto prevedeva il testo entrato alla Camera (3,9 miliardi). Il motivo principale sta in una modifica apportata a Montecitorio: il comma che prevedeva il Dpcm per individuare le iniziative da finanziare nel 2025 con 2,45 miliardi, volti a mitigare il divario economico nelle aree svantaggiate del Paese, è stato sostituito con l'esonero contributivo per assunzioni nel Mezzogiorno, che però non prevede misure attuative.

Resta un fatto che i 103 provvedimenti attuativi sono una inversione di tendenza rispetto a come uscì l'anno scorso la Manovra 2024 dal Parlamento. In quella occasione gli atti furono 54 dopo il passaggio alle Camere (rispetto ai 37 di partenza): un sensibile dimagrimento rispetto alla Ma-

novra 2023 varata alla fine del 2022 (119 atti nel testo uscito dalle Camere, rispetto ai 67 iniziali). Tanto che nel focus sulla legge di bilancio 2024 pubblicato dal Dipartimento per il programma di governo, si evidenziava come la Manovra 2024 avesse il minor numero (54, come detto) di provvedimenti previsti rispetto alle singole leggi di bilancio dei governi degli ultimi 11 anni.

Tra le misure attuative più attese di questa Manovra 2025, c'è il decreto del ministero dell'Economia che dovrà attuare la norma che introduce l'aliquota ridotta Ires (20% invece dell'ordinaria del 24) per le imprese che investono in beni strumentali materiali tecnologicamente avanzati. Poi, un decreto del ministro dell'Agricoltura, di concerto con quelli delle Imprese, del Lavoro e dell'Economia, dovrà ripartire l'incremento di 500 milioni della dotazione del Fondo per l'acquisto dei beni di prima necessità.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

66 giorni

L'ITER IN PARLAMENTO

La manovra 2025 è arrivata alla Camera il 23 ottobre. L'ok di Montecitorio c'è stato il 20 dicembre. Ieri l'ok definitivo (senza modifiche) del Senato

Il confronto

Provvedimenti attuativi previsti dalle manovre degli ultimi anni.
Numero di provvedimenti attuativi dopo l'ok delle Camere

MANOVRA	0	50	100	150	200
2014	Letta				77
2015	Renzi				119
2016	Renzi				155
2017	Renzi				79
2018	Gentiloni				189
2019	Conte I				161
2020	Conte II				134
2021	Conte II				176
2022	Draghi				160
2023	Meloni				119
2024	Meloni				54
2025	Meloni				103

I provvedimenti attuativi della manovra 2025

MISURA	DS6901		DS6901	
	SCADENZE 2025	RISORSE 2025	RISORSE 2026	RISORSE 2027
Le misure da varare, le rispettive scadenze e risorse (in milioni di euro) da sbloccare				
Termini e modalità dei piani pluriennali dei concessionari di distribuzione di energia elettrica	30-giu	-	-	-
Richiesta introduzione reverse charge nei contratti di appalto per la movimentazione di merci	-	-	-	-
Modalità di indicazione del codice identificativo nazionale (CIN)	SS	-	-	-
Procedura di sottoscrizione dei processi verbali delle attività amministrative di controllo fiscale per imposte dirette e indirette	SS	-	-	-
Garanzie economiche dovute dai concessionari dei giochi adeguate ai nuovi termini di scadenza delle concessioni	SS	-	-	-
Riparto incremento fondo acquisito di beni alimentari di prima necessità e di carburanti	SS	500	-	-
Riparto Fondo contrasto della povertà alimentare a scuola	SS	0,5	0,5	1
Bonus elettrodomestici	02-mar	50	-	-
Utilizzo rifinanziamento Fondo inquilini morosi incolpevoli	31-gen	10	20	-
Riassegnazione, per le assunzioni, alla Regione Calabria delle risorse 2024-2026 non utilizzate	SS	-	-	-
Determinazione risorse da attività di controllo da destinare al potenziamento dell'Inps	SS	-	-	-
Definizione percentuale maggiorazione Indennità servizio in zone disagiate per personale degli Affari esteri	SS	-	-	-
Opzione per una maggiorazione della quota di aliquota contributiva pensionistica a carico del lavoratore	SS	-	-	-
Criteri di computo e modalità di richiesta e di certificazione della proiezione della rendita di pensione complementare	SS	-	-	-
Riparto risorse per proroga CIGS e mobilità in deroga nelle aree di crisi industriale complessa	SS	70	-	-
Fondo per sostegno attività educative formali e non formali	02-mar	3	3,5	4
Attuazione esonero contributivo lavoratrici con due figli o più	31-gen	300	300	300
Misure per le persone che usufruiscono di cani da assistenza	30-giu	0,4	0,4	0,4
Modifica riparto del Fondo unico per l'inclusione delle persone con disabilità	SS	-	-	-
Fondo per gli accertamenti medico-legali e tossicologico-forensi	31-gen	4	4	4
Sistema nazionale di allerta rapida per le droghe (NEWS-D)	01-apr	-	-	-
Accertamento finanziamento del movimento sportivo nazionale	Annuale	-	-	-
Riparto risorse potenziamento trasporto per Olimpiadi e Paralimpiadi Milano-Cortina	SS	-	25	-
Presentazione richieste erogazione contributi Fondo potenziamento movimento sportivo nazionale	31-gen	2,4	4,4	3,2
Riparto risorse Olimpiadi e Paralimpiadi Milano-Cortina	01-apr	0,5	50	-
Rimborso per le prestazioni sportive extra scolastiche dei minori	02-mar	30	-	-
Sistema di indicatori di performance dei servizi sanitari regionali	30-giu	-	-	-
Riparto risorse riduzione liste d'attesa trapianti	01-apr	10	10	10
Risorse per assistenza e ricerca clinica	02-mar	4	3	3

Quote di spettanza delle aziende farmaceutiche e dei grossisti per medicinali classe A	31-gen	-	50	50
Nuova classificazione nazionale dei dispositivi medici	30-giu	-	-	-
Risorse per Rete italiana screening polmonare	SS	0,2	0,4	0,6
Borse di studio specializzandi dell'area sanitaria non medica	SS	30	30	30
Erogazione del sostegno psicologico per studenti	01-apr	10	18,5	18,5
Assunzione psicologi per assistenza onco-ematologica pediatrica	SS	0,5	0,5	0,5
Risorse per Regioni adempienti con le "Liste d'attesa (H)"	SS	50	100	100
Assegnazione risorse per mobilità interregionale delle prestazioni sanitarie	02-mar	15	15	15
Riparto tra Regioni del Fondo per le dipendenze patologiche	02-mar	94	94	94
Programmi di screening di prevenzione di malattie cardiovascolari tra i lavoratori	SS	-	0,5	0,5
Piano casa Italia	30-giu	-	-	-
Riparto risorse Piano casa Italia (*)	SS	-	-	-
Ripartizione incremento Fondo informazione ed editoria	SS	50	-	-
Aliquota ridotta IRES per imprese che investono in beni strumentali	SS	-	-	-
Invio delle comunicazioni per fruizione del credito d'imposta Transizione 4.0	SS	-	-	-
Ulteriori criteri attuativi del premio aggiuntivo per chi eroga finanziamenti bancari con l'assistenza del fondo garanzia PMI	SS	-	-	-
Contributo per chi ha aderito al riversamento del credito d'imposta in ricerca e sviluppo	02-mar	60	50	80
Modelli di comunicazione spese sostenute per avere il credito d'imposta Zes	31-gen	-	-	-
Modalità concessione agevolazioni a sostegno delle imprese del turismo	02-mar	110	-	-
Nuova convenzione tra ministero Infrastrutture e Anas	SS	-	-	-
Modello di comunicazione spese per accedere al Credito d'imposta Zes per agricoltura, pesca e acquacoltura	31-gen	50	-	-
Istituzione Organismo di composizione quote latte	SS	-	-	-
Liquidazione compensi Organismo di composizione quote latte	Trim.	-	-	-

MISURA	SCADENZE 2025	RISORSE 2025	RISORSE 2026	RISORSE 2027
Contributo per danni da virus "lingua blu"	02-mar-01	10	-	-
Determinazione importo e criteri assegnazione Carta del docente	Annuale	60	60	60
Indicatori chiave di prestazione per i Centri nazionali e i Partenariati estesi	01-apr	-	-	-
Individuazione dei Centri nazionali ed i Partenariati estesi in possesso dei requisiti per accedere ai fondi	30-giu	-	-	-
Contributo Università degli studi Mediterranea di Reggio Calabria	01-apr	1	2	1
Messa in sicurezza strade, immobili o edifici pubblici, nei comuni della Vallata del Gallico	01-mag	0,6	3,2	-
Fondo per la Casa Museo Matteotti nella provincia di Rovigo	01-apr	0,3	0,3	0,3
Fondo per cori e bande musicali	01-apr	1,5	1,5	1,5
Utilizzo incremento Fondo nazionale per spettacolo dal vivo	SS	0,5	1	1
Ripartizione fondo per sostegno teatri negli istituti penitenziari	02-mar	0,5	0,5	0,5
Ripartizione contributo per Comitato bicentenario della morte di Alessandro Volta	Annuale	2	2	2
Composizione Comitato Volta	31-gen	-	-	-
Nomina membri Comitato Volta	02-mar	-	-	-
Riparto Fondo per la ricostruzione	SS	-	-	1.500
Assegnazione Fondo per il patrimonio culturale danneggiato dal sisma del 2009	31-gen	0,5	0,5	0,5
Criteri per il ristoro del minore gettito connesso all'esenzione IMU per sisma Umbria e Marche	30-apr	-	-	-
Criterio Finanziamento vulnerabilità sismica Campi Flegrei	01-apr	20	20	20
Settori ammissibili al Fondo per l'economia del mare	SS	3	5	5
Erogazione risorse per inibizione delle frequenze negli esami della patente di guida	SS	4,965	-	-
Tavolo tecnico per adeguare la metodologia dell'indicatore di virtuosità delle Regioni per il contenimento della spesa	02-mar	-	-	-
Incremento addizionale comunale sui diritti di imbarco	15-mar	-	-	-
Comuni beneficiari della correzione del riparto del Fondo di solidarietà comunale	30-gen	56	-	-
Riparto contributo ai comuni in deficit della Regione siciliana e della Regione Sardegna	31-gen	5	-	-
Contributo per le famiglie evacuate dalla Torre di via Antonini	SS	0,05	-	-
Riparto Fondo per le spese dei comuni per l'assistenza ai minori per i quali sia stato disposto l'allontanamento dalla casa familiare	31-mar	100	100	100
Modalità telematica dichiarazione della spesa sostenuta dai comuni per le sentenze della giustizia minorile	15-feb	-	-	-
Fondo potenziamento iniziative minori a rischio devianza	SS	0,5	1	2
Ripartizione Fondo per i servizi sociali dei piccoli comuni	02-mar	5	5	-
Riparto fondi aggiuntivi per le funzioni fondamentali di province e città metropolitane	31-mar	50	50	50
Ripartizione tra i comuni in dissesto della anticipazione per pagare i debiti	Annuale	25	25	-
Riparto risorse per Interventi infrastrutturali per i comuni costieri calabresi e siciliani	02-mar	0,5	1	1
Riparto spending review di Regioni a statuto ordinario	28-feb	-	-	-
Riparto spending review enti locali delle regioni a statuto ordinario, della Sicilia e della Sardegna	31-gen	-	-	-
Verifica del rispetto del contributo degli enti territoriali all'equilibrio di finanza pubblica	30-giu-26	-	-	-

Adeguamento degli schemi di rendiconto degli enti territoriali per la verifica del rispetto del contributo alla finanza pubblica DS6901	02-mar DS6901	-	-	-
Tavolo per monitorare le grandezze finanziarie degli enti locali	02-mar	-	-	-
Revoca dei contributi ai comuni, per investimenti in rigenerazione urbana, che non rispettano i termini	15-mag	-	-	-
Revoca risorse ai comuni per interventi per cui al 31 marzo 2025 non risulta stipulato il contratto di affidamento dei lavori	30-apr	-	-	-
Ripartizione risorse a favore dei comuni per la gestione dei beni confiscati	31-gen-26	-	1	1
Revisione criteri per la definizione delle dotazioni organiche del personale amministrativo, tecnico e ausiliario della scuola	15-feb	-	-	-
Enti che devono rispettare il limite ai compensi dei vertici	30-giu	-	-	-
Ripartizione fondo rimborso spese di trasferta per ministri e sottosegretari non parlamentari e non residenti a Roma	SS	0,5	0,5	0,5
Soglia oltre la quale gli enti che ricevono contributi pubblici devono inviare relazione al ministero dell'Economia	01-apr	-	-	-
Incremento dei compensi dei revisori dei conti delle istituzioni scolastiche	SS	2,4	2,4	2,4
Concessione garanzia statale di ultima istanza per gli interventi di garanzia antiusura		-	-	-
Assegnazioni alle amministrazioni centrali dello Stato del fondo per infrastrutture	SS	-	-	2.576
Fondo monitoraggio inquinamento da sostanze polifluoroalchiliche e perfluoroalchiliche	02-mar	0,5	1	1
Fondo contro il reclutamento illegale della manodopera straniera	01-mag	-	0,5	0,5
Fondo esdebitazione incapienti	02-mar	0,5	-	-
Assegnazione fondi enti locali e Provincia di Trento	31-gen	32,117	39,3	31,38
Assegnazione Fondo oratori	SS	0,5	1	1
TOTALE		1.837,93	1.103,4	5.073,28

Legenda: SS = senza scadenza; (*) previste risorse pari a 150 milioni per il 2028, 180 milioni per il 2029 e 230 milioni per il 2030

Fonte: elaborazioni Il Sole 24 Ore sul disegno di legge di Bilancio 2025-2027



Ok definitivo. Il via libera dell'Aula del Senato alla fiducia sulla manovra ha avuto 112 voti favorevoli, 67 contrari e 1 astenuto. Il voto finale sulla legge di bilancio ha invece registrato 108 sì, 63 no e 1 astenuto